



**ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПРОЕКТ  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГ – МОРСКАЯ СТОЛИЦА РОССИИ»**

90000, Россия, Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.4, п.3  
тел./факс (812) 570-64-36 [www.global-port.ru](http://www.global-port.ru) [info@global-port.ru](mailto:info@global-port.ru)

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
V Международного форума  
«Безопасность на транспорте»**

**Проект Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»  
«Санкт-Петербург – морская столица  
России»**

**25-26 марта 2015 г.  
г. Санкт-Петербург**

25-26 марта 2015 года в г. Санкт-Петербург в рамках Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» состоялся V Международный форум «Безопасность на транспорте». Целью проведения Форума является выработка эффективных решений в сфере обеспечения безопасности транспортной отрасли.

Мероприятие прошло при поддержке и активном участии Федерального Собрания РФ, Министерства транспорта РФ, подведомственных агентств и службы, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, а также иных профильных ведомств и представителей региональных органов власти.

На Форуме широко обсуждались изменения в отраслевом законодательстве, принятые в 2014-2015 годах, совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасности на транспорте и повышение эффективности надзорной деятельности, а также осуществлялся поиск и демонстрация современных технических решений по обеспечению комплексной безопасности транспортной деятельности.

Участниками мероприятия стали около 500 делегатов из 40 регионов России и 20 иностранных государств.

Пленарное заседание Форума открыл член комитета Государственной Думы ФС РФ по безопасности и противодействию коррупции, руководитель направления «Безопасность на транспорте» Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Анатолий Борисович Выборный. В своем докладе он рассказал об основных достижениях Форума. Так, участники мероприятия оказали содействие развитию законодательства в сфере безопасности на транспорте. В частности, они внесли свой вклад в разработку поправок в Федеральный закон №16 «О транспортной безопасности», принятых в феврале 2014 года. Поправки расширили категорийный аппарат закона, уточнили задачи обеспечения транспортной безопасности, регламентировали процесс разработки и реализации плана транспортной безопасности, ввели обязательную аттестацию сил транспортной безопасности. Благодаря активной работе участников III и IV Международных форумов был выпущен Приказ Министерства транспорта РФ от 23 июля 2014 года №196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта», что сократило финансовые издержки субъектов транспортной инфраструктуры. А.Б. Выборный также остановился на приоритетных направлениях работы Форума на 2015-2016 годы. К ним относятся разработка практического механизма реализации изменений в Федеральном законе «О частной детективной и охранной деятельности», которые были приняты 31 декабря 2014 года. Также планируется доработка проекта Федерального закона «О метрополитенах и других видах

внеуличного транспорта», в рамках которого необходимо предусмотреть дополнительные меры по противодействию актам незаконного вмешательства для подземного транспорта.

Дискуссию продолжил заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по транспорту Александр Сергеевич Старовойтов. В своем докладе он остановился на ключевых изменениях отраслевого законодательства. В условиях экономической нестабильности Правительство РФ взяло курс на сокращение издержек собственников транспортной инфраструктуры. В рамках Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27 января 2015 г. № 98, предусматривается перенос вступления в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных объектов. Также в Государственную Думу ФС РФ внесен законопроект № 502238-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», касающийся повышения эффективности и защищенности единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности.

Заместитель министра транспорта РФ Николай Юрьевич Захряпин затронул ряд самых острых вопросов отрасли. Н.Ю. Захряпин отметил, что основу неисполнения или несвоевременного исполнения требований по обеспечению транспортной безопасности составляют объективные и субъективные факторы. Среди них - стремление субъектов транспортной инфраструктуры уклониться под разными предлогами от исполнения установленных норм и требований, отсутствие необходимых специальных знаний и навыков в обеспечении транспортной безопасности, отсутствие ряда подзаконных нормативно-правовых актов, недостаток финансовых средств на выполнение запланированных мероприятий. Министерство транспорта РФ инициировало ряд изменений в законодательстве, которые помогут решить данную проблему. В частности, изменениями в Федеральный закон «О транспортной безопасности» субъектам транспортной инфраструктуры предоставлено право самостоятельно осуществлять оценку уязвимости транспортных средств, поэтапно реализовывать планы обеспечения транспортной безопасности. Скорректирован перечень объектов и транспортных средств, подпадающих под действие законодательства в области обеспечения транспортной безопасности. В результате общее количество объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и транспортных средств (далее – ТС) сократилось более чем в 2 раза и составило около 17 000 ед.

В целях контроля надлежащего исполнения требований транспортной безопасности осуществляется постоянный надзор за деятельностью субъектов транспортной инфраструктуры. Основные тенденции и нарушения в сфере обеспечения безопасности на транспорте были определены в докладах заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта Владимира Борисовича Чертока и исполняющего обязанности Северо-Западного транспортного прокурора Алексея Борисовича Коропа.

В сфере гражданской авиации в 2014 году изменения неоднозначны. В коммерческой авиации наметилась положительная динамика – на регулярных рейсах не было ни одной катастрофы. При этом в авиации общего назначения количество катастроф увеличилось почти в два раза, а количество погибших в них - в два с половиной раза. Проверки Транспортной прокуратуры выявили многочисленные нарушения закона в деятельности авиационных предприятий, аэропортов, организаций, осуществляющих техническое обслуживание авиационной техники. К ним относятся нарушение режима труда и отдыха, предоставление допуска к полетам воздушных судов, компоненты которых не соответствуют установленным требованиям, осуществление отдельных видов деятельности

авиакомпаниями без соответствующих сертификатов, предоставление допуска к управлению воздушным средством лиц с поддельными сертификатами пилотов. В сфере малой авиации Федеральной службой по надзору в сфере транспорта отмечается сознательное, грубое нарушение правил безопасности полетов.

Наибольшее количество нарушений Транспортная прокуратура выявила в сфере железнодорожного транспорта. Всего с 2008 года удовлетворено исков транспортных прокуроров на сумму более 2,5 миллиардов рублей. Количество лиц, привлеченных к административной ответственности в период с 2008 по 2014 год, возросло с 6 до 11,5 тысяч человек. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта утверждает, что за прошедший год уровень безопасности на железнодорожном транспорте в лучшую сторону существенно не изменился.

В области морского и речного транспорта Федеральная служба по надзору в сфере транспорта регистрирует снижение аварийности на 25%. Количество погибших в сравнении с 2013 годом уменьшилось в 4 раза, однако доминирующей причиной аварийности (в 87% случаев) продолжает оставаться так называемый «человеческий фактор». Основными причинами аварий являются нарушения правил технической эксплуатации судов и неудовлетворительное обеспечение безопасности мореплавания и судоходства.

«На автомобильном транспорте, несмотря на принимаемые меры, аварийность остается высокой. Одна из основных причин – разрушение ранее действовавшей системы профилактической работы на предприятиях, когда все резонансные ДТП разбирались с привлечением ответственных сотрудников ГИБДД и отраслевых подразделений по безопасности движения. Сейчас мы возрождаем систему таких профилактических мер», - отмечает А.Б. Черток.

Эти и другие проблемы значительно усложняют функционирование транспортного комплекса и ставят под угрозу безопасность перевозки пассажиров и грузов.

В работе Форума также приняли участие с докладами представители федеральных и региональных органов государственной власти, крупнейших компаний транспортной отрасли России: заместитель директора Департамента транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта РФ А.С. Пятигорский, начальник отдела межведомственного взаимодействия Главного управления на транспорте Министерства внутренних дел РФ (далее – МВД России) А.А. Антонова, заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Суханов, начальник Управления транспортной безопасности Федерального агентства железнодорожного транспорта М.В. Теканов, начальник Управления транспортной безопасности Федерального дорожного агентства Р.Н. Фаткуллин, заместитель начальника Управления государственного морского и речного надзора Ространснадзора И.В. Игнатов, заместитель генерального директора ФБУ «Росавтотранс» А.Г. Хачатрян, вице-президент - начальник Департамента безопасности движения ОАО «РЖД» Ш.Н. Шайдуллин и другие.

Участники V Международного форума «Безопасность на транспорте» выступили с предложениями в адрес профильных министерств и ведомств по выполнению следующих инициатив:

## **1. Государственная политика и нормативно-правовое регулирование в сфере безопасности на транспорте:**

1.1. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере транспортной безопасности Министерству транспорта РФ предлагается:

1.1.1. Из Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 08.02.2011 № 42, исключить пункт 5.30.23. главы 2 «Автомобильный транспорт».

1.1.2. Из Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств городского наземного электрического транспорта, утвержденных приказом Министерства транспорта РФ от 05.08.2011 № 209, исключить пункт 5.29.23.

*Инициатор предложений:*

Правительство Московской области

1.1.3. Для повышения защищенности транспортной инфраструктуры и транспортных средств в регионах России Министерству транспорта РФ предлагается разработать и вынести на обсуждение Правительства РФ нормативно-правовой документ, регламентирующий права и обязанности субъектов РФ в области транспортной безопасности и предусмотреть на эти цели федеральное финансирование.

*Инициатор предложения:*

Федеральная служба по тарифам

*Комментарий Правительства Тверской области:*

Правительство Тверской области полагает, что предлагаемые изменения в полномочия субъектов Российской Федерации в области транспортной безопасности, возлагающие на субъекты Российской Федерации не свойственные им полномочия, не подкрепленные финансовыми и материальными ресурсами в отсутствие нормативных механизмов их реализации, противоречат положениям: Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

1.1.4. В связи с тем, что полное, своевременное и качественное выполнение всех требований законодательства в сфере транспортной безопасности невозможно без предоставления субсидий из федерального бюджета, Министерству транспорта РФ предлагается рассмотреть возможность инициирования разработки федеральной целевой программы, предусматривающей софинансирование мероприятий по транспортной безопасности, проводимых субъектами транспортной инфраструктуры, из бюджетов различных уровней.

*Инициатор предложения:*

Правительство Липецкой области

1.2. Для повышения эффективности межведомственного взаимодействия в рамках обеспечения безопасности транспортной деятельности Министерству транспорта РФ совместно с МВД России и ФСБ России предлагается:

1.2.1. Разработать регламент межведомственного взаимодействия в сфере обеспечения безопасности полетов.

*Инициатор предложения:*

ФГУП «Авиапромсервис»

1.2.2. Разработать регламент межведомственного взаимодействия в морских портах.

*Инициатор предложения:*

НП «Международная ассоциация по опасным грузам и контейнерам»

1.2.3. Разработать единый регламент по осуществлению межведомственного взаимодействия при обнаружении угрозы акта незаконного вмешательства в сфере автомобильного транспорта.

*Инициатор предложения:*

СПб ГКУ «Организатор перевозок»

1.2.4. Разработать механизм реализации требований п.п.4 п.1 ст.10 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», поскольку отсутствует порядок получения субъектами транспортного комплекса заключений в отношении лиц, рассматриваемых для приема на работу, а также порядок осуществления проверок в таких случаях органами внутренних дел.

1.2.5. Ускорить разработку и ввести в действие порядок запроса и получения заключений органов внутренних дел относительно возможности (невозможности) допуска лиц, принимаемых на работу, связанную с обеспечением транспортной безопасности.

1.2.6. Разделить функции и задачи лиц, указанных в Федеральном законе от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности» с целью исключения разночтений в реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Реализация планов осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, субъектами транспортной инфраструктуры совместно с органами государственной власти либо исключительно органами государственной власти. Необходимость конкретизации данной нормы вызвана проблемами применения ее при осуществлении аэропортовой деятельности.

*Инициатор предложений:*

Правительство Кировской области

1.3. В целях ускорения процессов стандартизации требований по обеспечению безопасности на транспорте Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии предлагается:

1.3.1. Оказать поддержку процессу добровольной сертификации на соответствие требованиям международному стандарту серии ISO 28000 участников транспортного комплекса.

*Инициатор предложения:*

Ассоциация по сертификации «Русский Регистр»

- 1.3.2. Оказать поддержку Техническому комитету по стандартизации ТК 500 «Безопасность транспортная», сформированному при Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

*Инициатор предложения:*

Ассоциация «Транспортная безопасность»

- 1.4. Для повышения защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства необходимо усиление контроля за деятельностью организаций, предоставляющих услуги в сфере транспортной безопасности. В связи с этим Министерству транспорта РФ предлагается:

- 1.4.1. Инициировать изменения в Федеральный закон от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности» для исключения пунктов, дающих возможность частным организациям оказывать услуги в сфере обеспечения транспортной безопасности, и передать эти функции Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

*Инициатор предложения:*

Федеральная служба по тарифам

- 1.4.2. Усилить надзор и разработать систему мониторинга качества выполнения работ организациями, предоставляющими услуги по разработке планов транспортной безопасности.

*Инициатор предложения:*

СПБ ГУП «Горэлектротранс»

- 1.4.3. Запретить продажу иностранным лицам предприятий, осуществляющих функции по обеспечению транспортной безопасности, и предприятий, являющихся важными объектами отечественного транспортного машиностроения.

*Инициатор предложения:*

Журнал «PR-Экспресс»

- 1.4.4. В целях регулирования рынка услуг по транспортной безопасности Министерству транспорта РФ предлагается усилить контроль за тарификацией и привести к единообразию стоимость услуг по охране и выполнению требований транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в различных субъектах РФ.

*Инициатор предложения:*

СРО НП «Межрегиональное объединение проектировщиков «СтройПроектБезопасность»

- 1.5. В целях повышения безопасности объектов транспортной инфраструктуры необходимо усиление контроля за качеством технических средств обеспечения транспортной безопасности. В связи с этим участники Форума предлагают Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральному дорожному агентству:

- 1.5.1. При рассмотрении предлагаемых проектов по оборудованию объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими средствами (системами) обеспечения транспортной безопасности привлекать в качестве экспертов работников подразделений транспортной безопасности.

- 1.5.2. По завершению работ по оборудованию объектов транспортной инфраструктуры инженерно-техническими средствами (системами) обеспечения транспортной безопасности предусмотреть проведение практических испытаний функциональных свойств установленной системы с привлечением в качестве экспертов работников подразделений транспортной безопасности.

*Инициатор предложений:*

ФГУП «УВО Минтранса РФ»

- 1.5.3. Внести на рассмотрение Правительства РФ предложение о поручении МВД России разработать проект нормативно-правового акта (технического регламента), устанавливающего требования к техническим средствам обеспечения антитеррористической и противокриминальной защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

*Инициатор предложения:*

ФКУ НИЦ «Охрана» МВД России

- 1.5.4. Принять меры по повышению контроля качества обучения специалистов, отвечающих за осуществление досмотра пассажиров с помощью интроскопов и иных технических средств обеспечения транспортной безопасности.

*Инициатор предложения:*

Ассоциация «Транспортная безопасность»

- 1.5.5. Рассмотреть целесообразность использования технологий, разработанных ОАО «НТЦ «РАТЭК», в процессе обеспечения транспортной безопасности Чемпионата мира по футболу в 2018 году в России.

*Инициатор предложения:*

ОАО «НТЦ «РАТЭК»

- 1.6. Для противодействия влиянию человеческого фактора на аварийность всех видов транспорта Министерству транспорта РФ инициировать создание многопрофильного центра по исследованию факторов, оказывающих влияние на поведение человека, разработке современной информационной технологии аксиологической (ценностной) диагностики безопасности.

*Инициатор предложения:*

Институт проблем транспорта им. Соломенко РАН

## **2. Воздушный транспорт**

### *2.1. Повышение транспортной (авиационной) безопасности в сфере гражданской авиации*

- 2.1.1. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и надзора в сфере обеспечения транспортной (авиационной) безопасности участники Форума просят Министерство транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта:

2.1.1.1. Рассмотреть возможность вернуть в Воздушный кодекс РФ норму по обязательной сертификации юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением безопасности полетов воздушных судов и авиационной безопасности.

2.1.1.2. Рассмотреть возможность вернуть в Воздушный кодекс РФ норму о том, что требования к проведению обязательной сертификации устанавливаются

федеральными авиационными правилами и обязательны для соблюдения всеми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также физическими и юридическими лицами.

*Инициатор предложений:*

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»

2.1.1.3. Принять меры по усилению наказания и противодействию лицам, ослепляющим пилотов воздушных транспортных средств лазерными указками.

*Инициатор предложения:*

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

2.1.1.4. Разработать стандарт проведения проверок транспортной безопасности в аэропортах с указанием четких требований и критериев оценки системы обеспечения транспортной (авиационной) безопасности.

*Инициатор предложения:*

ОАО «Международный аэропорт Шереметьево»

2.1.2. Для повышения эффективности системы обеспечения транспортной (авиационной) безопасности при осуществлении планировки и застройки объекта транспортной инфраструктуры воздушного транспорта Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается:

2.1.2.1. Запретить привлечение неспециализированных подрядных и субподрядных организаций к работам по устройству любых элементов систем безопасности полетов и авиационной безопасности на аэродромах и терминальных комплексах аэропортов.

2.1.2.2. Рассмотреть возможность выделения процесса проектирования и строительства систем авиационной безопасности в аэропортах (аэродромах гражданской авиации) в отдельные проекты.

2.1.2.3. Уполномочить ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» на право официального участия в предпроектной и проектной стадиях подготовки общего проекта, что позволит расширить возможности их оперативной корректировки в пользу применения более передового оборудования, материалов и технологий.

*Инициатор предложений:*

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»

2.1.3. В целях гармонизации требований по обеспечению транспортной и авиационной безопасности Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта рассмотреть возможность:

2.1.3.1. Совместить понятия «подразделение транспортной безопасности» и «служба авиационной безопасности».

2.1.3.2. Определить единый порядок подготовки персонала указанных служб и подразделений.



- 2.1.3.3. Устранить дублирование при обеспечении транспортной и авиационной безопасности при подготовке соответствующих планов обеспечения транспортной безопасности и программ обеспечения авиационной безопасности.

*Инициатор предложений:*

Правительство Кировской области

- 2.1.4.В целях повышения защищенности периметра аэропортов и аэродромов Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается:

- 2.1.4.1. Рассмотреть возможность законодательно наделить правом на осуществление охраны границ территории (периметра) аэропорта, не являющегося международным, службу авиационной безопасности аэропорта на основании действующего сертификата соответствия.

Это необходимо поскольку привлечение к обеспечению авиационной безопасности нескольких субъектов требует более четкой регламентации их деятельности, в том числе в части оформления отношений между указанными субъектами, разделения функций и обеспечения взаимодействия.

- 2.1.4.2. Для обеспечения контроля периметра аэропорта необходимо:

- 2.1.4.2.1. Обязать ФГУП «УВО Минтранса России» к выполнению обязанностей по охране границ территории (периметра) аэропортов.

- 2.1.4.2.2. Создать механизмы государственного регулирования цен на услуги, предоставляемые ФГУП «УВО Минтранса России».

Это позволит аэропортам самим определять стоимость охранных услуг, при организации работы по обеспечению авиационной безопасности.

- 2.1.4.3. Внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры» в части уточнения перечня аэропортов и объектов их инфраструктуры, находящихся в государственной собственности и ведении Министерства транспорта РФ, подлежащих охране исключительно силами вневедомственной охраны МВД России и ведомственной охраны Министерства транспорта РФ с указанием источников финансирования.

- 2.1.4.4. Установить порядок определения границ зон транспортной безопасности и осуществления досмотра граждан на входах в эти зоны с учетом специфики видов транспорта, разграничив при этом сферу ответственности субъектов перевозочной деятельности, органов полиции и подразделений транспортной безопасности (служб авиационной безопасности).

- 2.1.4.5. Рассмотреть возможность признания авиационных компаний, аэропортов и авиапредприятий юридическими лицами с особыми уставными задачами для наделения их правом создания подразделений транспортной

безопасности после соответствующих процедур, подготовки персонала и аккредитации.

2.1.4.6. В качестве альтернативы п. 2.1.4.5. рассмотреть вопрос о наделении полномочиями федеральных органов исполнительной власти в сфере транспорта (Федеральное агентство воздушного транспорта) по созданию ведомственной охраны для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, находящихся в государственной собственности и в сфере ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Для этого необходимо внести изменения в перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 №514 «Об организации ведомственной охраны».

*Инициатор предложений:*

Правительство Кировской области

2.1.5. Для повышения эффективности досмотра лиц, прибывающих в зону свободного доступа аэропорта, Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта рекомендуется:

2.1.5.1. Ввести сплошной досмотр лиц, прибывающих в зону свободного доступа аэропорта.

2.1.5.2. Разграничить полномочия и обязанности сотрудников служб авиационной безопасности и полиции по проведению досмотра на входах в аэровокзальные комплексы.

В настоящее время отсутствует четкое разделение функций и не обеспечено взаимодействие при осуществлении полномочий службой авиационной безопасности и органами внутренних дел по проведению досмотра на входах в аэровокзальные комплексы.

2.1.5.3. Сформировать перечень предметов, веществ и материалов, запрещенных или ограниченных для перемещения в зону свободного доступа вокзальных комплексов, в технологический и перевозочный секторы зоны транспортной безопасности.

*Инициатор предложений:*

Правительство Кировской области

## 2.2. *Повышение уровня безопасности полетов в сфере гражданской авиации*

2.2.1. В целях повышения эффективности контроля и надзора в сфере гражданской авиации Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта и Федеральной службой по надзору в сфере транспорта предлагается:

2.2.1.1. Рассмотреть целесообразность значительного увеличения штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение требований системы управления безопасностью полетов.

*Инициатор предложения:*

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

- 2.2.1.2. Принять меры по увеличению штатной численности инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере транспорта для осуществления более эффективного надзора в сфере безопасности полетов.

*Инициатор предложения:*

Межгосударственный авиационный комитет

- 2.2.1.3. Разработать механизмы по усилению контроля и надзора за авиацией общего назначения и малой авиацией, осуществляющей полеты в эшелоне G.

*Инициатор предложения:*

Коми межрегиональное территориальное управление воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта

- 2.2.1.4. Оценить необходимость ужесточения меры ответственности владельцев (собственников) предприятий за неоднократные нарушения в области безопасности и неисполнения предписаний и представлений надзорных органов.

*Инициатор предложения:*

Профсоюз летного состава России

- 2.2.2. В целях обеспечения авиационной промышленной безопасности участники Форума рекомендуют Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта совместно с Министерством промышленности и торговли РФ:

- 2.2.2.1. Включить в Государственную программу «Развитие авиационной промышленности России на 2013—2025 годы» в качестве отдельного раздела «Безопасность полетов и сервисное сопровождение эксплуатации авиационной техники отечественного производства».

- 2.2.2.2. Включить в раздел «Безопасность полетов и сервисное сопровождение эксплуатации авиационной техники отечественного производства» разработку информационно-аналитической системы авиационной промышленности по безопасности полетов и сервисному сопровождению эксплуатации авиационной техники государственной, гражданской и экспериментальной авиации на принципах самодиагностики авиационных комплексов и передачи информации в режиме реального времени.

- 2.2.2.3. В рамках федеральных и государственных программ РФ разработать комплекс мер государственной поддержки участников авиационной деятельности.

- 2.2.2.4. Создать на базе ФГУП «Авиапромсервис» Головной ситуационный информационно-аналитический центр авиационной промышленности по безопасности полетов и сопровождению эксплуатации авиационной техники отечественного производства, находящейся в отечественном и зарубежных реестрах авиатехники государственной, гражданской и экспериментальной авиации.

*Инициатор предложений:*

ФГУП «Авиапромсервис»

- 2.2.2.5. Законодательно определить требования к продолжительности и объемам авторской поддержки воздушных судов, приобретенных российскими авиакомпаниями.

*Инициатор предложения:*

Межгосударственный авиационный комитет

- 2.2.3. Для развития Единой системы организации воздушного движения Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается:

- 2.2.3.1. В целях организации эффективной системы аэронавигации и обеспечения безопасности воздушного движения совместно с Министерством обороны РФ разработать упрощенный механизм по передаче земли из собственности Министерства обороны РФ в собственность ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» для постройки инфраструктуры систем навигации.

*Инициатор предложения:*

ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

- 2.2.3.2. Принять план организационно-нормативных мероприятий по внедрению в отрасль воздушного транспорта (гражданской авиации) отечественных программно-аппаратных комплексов GPS/GLONASS на базе технологии спутникового контроля авиационных систем (СКАС), разработанного в 2015 году по государственному контракту с Министерством промышленности и торговли РФ в рамках ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы».

*Инициатор предложения:*

Фонд «Партнер гражданской авиации»

- 2.2.4. Для развития научного потенциала и поиска новых решений в сфере безопасности полетов гражданской авиации Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается:

- 2.2.4.1. Создать рабочую группу по изучению и внедрению в российскую авиацию лучшего мирового опыта в сфере обеспечения безопасности полетов.

*Инициатор предложения:*

Межгосударственный авиационный комитет

- 2.2.4.2. Открыть на базе Санкт-Петербургского университета гражданской авиации Отраслевую научно-исследовательскую лабораторию на тему «Разработка научно-обоснованной системы качества подготовки авиационного персонала и управления рисками образовательных систем».

- 2.2.4.3. Разработать и принять Стратегический план научно-исследовательской работы (далее – НИР) «Разработка «Целевой комплексной программы развития национальной системы образования авиационного руководящего персонала гражданской авиации, обеспечивающего безопасность и эффективность функционирования воздушного транспорта» и обеспечить научное сопровождение Санкт-Петербургским государственным университетом гражданской авиации.

2.2.4.4. Обеспечить план финансирования «Целевой комплексной НИР по разработке национальной программы профессиональной подготовки авиационного персонала на 3-5 летний период» в объеме не менее 20 млн. рублей.

*Инициатор предложений:*

Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации

2.2.4.5. Внедрить в систему управления безопасностью полетов технологию предупреждения (профилактики) авиационных происшествий и инцидентов на основе анализа психофизиологических потенциалов (ПФП) летных экипажей.

*Инициатор предложения:*

Фонд «Партнер гражданской авиации»

2.2.5. Для развития кадрового потенциала авиатранспортной отрасли Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта и Министерством образования и науки РФ рекомендуется рассмотреть возможность:

2.2.5.1. Подготовить предложения в Государственную Думу ФС РФ о внесении в Федеральный закон №16 «О транспортной безопасности» специального раздела (главы) «Специальная профессиональная подготовка и сертификация (аттестация) авиационного персонала», обеспечивающего безопасность функционирования воздушного транспорта в соответствии с Приложениями ИКАО №17 и №18.

2.2.5.2. Разработать и принять Положение о «Национальной системе подготовки авиационного персонала, обеспечивающего безопасность воздушного транспорта РФ», отвечающее требованиям 17-го Приложения ИКАО «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства».

2.2.5.3. Разработать типовые квалификационно-должностные требования к авиационному руководящему персоналу, обеспечивающему безопасность на воздушном транспорте, и открыть курсы повышения квалификации «Специалист по управлению безопасностью на воздушном транспорте».

2.2.5.4. Разработать «Руководство по управлению качеством профессиональной подготовки авиационного персонала и образовательными рисками» в авиационных учебных заведениях.

2.2.5.5. Разработать требования к осуществлению курсовой модульной профессиональной подготовки авиационного персонала, обеспечивающего безопасность полетов и авиационную безопасность в гражданской авиации РФ.

2.2.5.6. Инициировать открытие в Санкт-Петербургском государственном университете гражданской авиации в рамках внутривузовской подготовки курсы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава «Управления качеством профподготовки и рисками образовательных систем авиационного персонала».

*Инициатор предложений:*

2.2.6. Для противодействия влиянию человеческого фактора на аварийность воздушного транспорта участники Форума просят Министерство транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта:

2.2.6.1. Включить в систему управления безопасностью полетов (СУБП) авиакомпаний Технологию предупреждения авиационных происшествий на основе анализа психофизиологических потенциалов (ПФП) членов летных экипажей.

2.2.6.2. Подготовить новую редакцию государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), с включением в ее содержание раздела «Технология предупреждения авиационных происшествий на основе анализа психофизиологических потенциалов (ПФП) авиационного персонала поставщиков услуг гражданской авиации».

2.2.6.3. С целью обеспечения эффективного управления безопасностью полетов в предприятиях и организациях гражданской авиации Российской Федерации организовать подготовку специалистов по анализу психофизиологических потенциалов (ПФП) авиационного персонала поставщиков услуг гражданской авиации на базе Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации.

*Инициатор предложений:*

Фонд «Партнер гражданской авиации»

2.2.7. Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством воздушного транспорта предлагается инициировать разработку Федеральной целевой программы в области обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации в Российской Федерации.

*Инициатор предложения:*

Профсоюз летного состава России

### **3. Железнодорожный транспорт**

#### *3.1. Транспортная безопасность на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах железнодорожного транспорта*

3.1.1. В целях повышения защищенности железнодорожного и внеуличного транспорта от актов незаконного вмешательства Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта предлагается рассмотреть возможность:

3.1.1.1. Разработать и утвердить правила привлечения организаций различных форм собственности к решению задач транспортной безопасности.

*Инициатор предложения:*

ГУП «Московский Метрополитен»

3.1.1.2. Совместно с МВД России инициировать внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), ужесточив санкции ст. 11.17 КоАП за посадку-высадку граждан на

ходу поезда либо проезд на подножках, крышах вагонов или в других, не приспособленных для проезда, пассажиров местах.

3.1.1.3. Совместно с МВД России инициировать внесение изменений в ч. 5 ст. 11.1 КоАП за проход по железнодорожным путям в неустановленных местах, вплоть до административного ареста для взрослых и штрафа в максимальном размере.

3.1.1.4. Совместно с МВД России инициировать внесение изменений в ст. 6.10 КоАП «Вовлечение несовершеннолетних в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, спиртных напитков или одурманивающих веществ», распространив ее действие на вовлечение несовершеннолетних в «зацепинг» с установлением действенных санкций вплоть до административного ареста.

3.1.1.5. Совместно с МВД России инициировать изменения в ст. 151 Уголовного Кодекса РФ (далее – УК РФ) «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий», распространив ее действие на вовлечение в «зацепинг», повлекший тяжкие последствия для ребенка.

*Инициатор предложений:*

Северо-Западное следственное управление на транспорте Следственного комитета РФ

3.1.1.6. В целях создания эффективной комплексной системы обеспечения транспортной безопасности на железнодорожном транспорте при организации пассажирских перевозок в поездах дальнего следования:

3.1.1.6.1. Определить, что доступ к проверенным, осмотренным и подготовленным перевозчиком транспортным средствам для посадки в них пассажиров возможен только после проведения контрольно-пропускных мероприятий и досмотра на объекте транспортной инфраструктуры (вокзале, станции).

3.1.1.6.2. Установить, что транспортное средство (пассажирский вагон) является «зоной свободного доступа» и проведение досмотровых мероприятий на входе в транспортное средство, а также при перемещении между транспортными средствами внутри группы транспортных средств не требуется.

*Инициатор предложений:*

АО «Федеральная пассажирская компания»

3.1.1.7. Разработать программу оснащение железнодорожных вокзалов субъектов РФ техническими средствами обеспечения транспортной безопасности, использованных во время организации и проведения Зимней Олимпиады в г. Сочи, которые сейчас находятся на хранении.

*Инициатор предложения:*

Общественная палата РФ

3.1.1.8. Разработать программу оборудования вагонов поездов дальнего следования, пригородных поездов системой видеонаблюдения.

3.1.1.9. Осуществлять охрану всех объектов, подлежащих государственной охране, содержащихся в Перечне наиболее важных объектов

железнодорожного транспорта общего пользования, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта.

3.1.1.10. Ускорить принятие Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

*Инициатор предложений:*

Правительство Иркутской области

3.1.2. МВД России предлагается оценить необходимость увеличения финансирования процесса оснащения линейных подразделений МВД России цифровой радиосвязью.

*Инициатор предложения:*

ЗАО «Астраком инжиниринг»

3.1.3. МВД России предлагается рассмотреть возможность увеличить наряды сопровождения подразделений транспортной полиции, подразделений ведомственной (вневедомственной) охраны пассажирских поездов дальнего следования, пригородных поездов, а также наряды, обеспечивающие контроль прохода и посадки пассажиров на вокзалах и остановочных пунктах.

*Инициатор предложения:*

Правительство Иркутской области

3.1.4. В целях обеспечения безопасности на объектах метрополитена Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта предлагается:

3.1.4.1. Разработать регламент межведомственного взаимодействия при обнаружении угрозы акта незаконного вмешательства на объектах метрополитена.

*Инициатор предложения:*

ГУП «Петербургский метрополитен»

3.1.4.2. Совместно с МЧС России дополнить Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» разделом по пожарной безопасности метрополитенов.

*Инициатор предложения:*

Международная ассоциация «Метро»

### *3.2. Развитие системы безопасного движения на железных дорогах*

3.2.1. В целях повышения эффективного управления безопасностью движения на железнодорожном транспорте Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством железнодорожного транспорта рекомендуется:

3.2.1.1. Инициировать закрепление в законодательстве нормы по применению системы менеджмента безопасности железнодорожного движения.

Это позволит организациям железнодорожного транспорта осуществлять управление производственными процессами на постоянной основе, а также



эффективно управлять рисками, связанными с безопасностью движения поездов.

*Инициатор предложения:*

ОАО «РЖД»

3.2.1.2. Разработать и принять нормативно-правовой акт, регулирующий безопасность движения на железнодорожном транспорте.

3.2.1.3. Инициировать изменения в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» для организации государственного учета основных показателей безопасности железнодорожного движения, ответственности за нарушение закона, а также источников финансирования.

*Инициатор предложений:*

Северо-Западное следственное управление на транспорте Следственного комитета РФ

3.2.1.4. Разработать для железнодорожного транспорта необщего пользования инструкции, которые будут четко определять минимально необходимые нормы и требования безопасности железнодорожного движения, процедуры подтверждения соответствия технических средств этим нормам и требованиям, порядок допуска этих технических средств к эксплуатации, нормы проектирования и правила приемки объектов железнодорожной инфраструктуры, нормы и правила ремонта, эксплуатации, модернизации железнодорожного подвижного состава, требования к запчастям, правила ввода в эксплуатацию и замены программного обеспечения управляющих систем.

*Инициатор предложения:*

АО «НПЦ Промэлектроника»

3.2.2. Для повышения безопасности и обеспечения безаварийной работы подвижного состава и операций с ним Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству по железнодорожному транспорту, Министерству промышленности и торговли РФ предлагается:

3.2.2.1. В целях повышения безопасности на железнодорожном транспорте снижения рисков, возникающих при повторном использовании выведенных из эксплуатации деталей, а также исключения из обращения контрафактной продукции при эксплуатации грузовых вагонов, внедрить электронную систему маркировки при производстве и ремонте ответственных узлов и деталей грузовых вагонов.

*Инициатор предложения:*

НП производителей и пользователей железнодорожного подвижного состава «Объединение вагоностроителей»

3.2.2.2. Разработать и внедрить в России, а затем и на уровне стран СНГ единые требования к нумерации боковых рам подвижного состава.

3.2.2.3. Совместно с Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии перевести ГОСТ 12.3.009-76 «Работы погрузочно-разгрузочные. Общие требования безопасности» в категорию стандартов, поддерживающих Технический регламент Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта».

*Инициатор предложений:*

3.2.3. Для повышения безопасности на железнодорожных переездах Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, Федеральному дорожному агентству, Министерству промышленности и торговли РФ:

3.2.3.1. Разработать и внести в Правительство РФ комплексную Федеральную целевую программу «Переезды России», сбалансированную с актуализированной «Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года».

3.2.3.2. Совместно с Министерством экономического развития РФ и Федеральным дорожным агентством разработать и утвердить нормативно-правовой акт, регулирующий содержание железнодорожных переездов.

*Инициатор предложений:*

ОАО «РЖД»

3.2.4. В целях повышения транспортной культуры и для профилактики аварийности на железнодорожном транспорте Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству по железнодорожному транспорту предлагается:

3.2.4.1. Совместно с Министерством образования и науки РФ ввести в школьный курс обучения по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» специальный раздел, посвященный правилам безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта.

*Инициатор предложения:*

Северо-Западное следственное управление на транспорте Следственного комитета РФ

3.2.4.2. Совместно с Департаментом безопасности движения ОАО «РЖД» инициировать внесение в программу Стратегии обеспечения безопасности перевозочного процесса ОАО «РЖД» пункт, обязывающий в целях профилактики проводить агитационно-разъяснительную работу с населением для предотвращения чрезвычайных происшествий на путях следования скоростных поездов «Сапсан» и «Аллегро» через средства массовой информации (газеты, радио, телевидение) и средства наглядной агитации на железнодорожных станциях и переездах (информационные электронные табло).

*Инициатор предложения:*

Международное общественное движение «Гражданский Мир»

3.2.4.3. Совместно с Министерством финансов РФ рассмотреть возможность дать разрешение на внесение расходов на социальные услуги (отпуск, санаторный отдых) для работников железнодорожных транспортных компаний в себестоимость производимых товаров, работ и услуг.

*Инициатор предложения:*

НП «Совет участников рынка услуг операторов железнодорожного подвижного состава»

*Комментарий Правительства Челябинской области:*

Пункт предлагается исключить, поскольку расходы пригородных железнодорожных компаний на аренду подвижного состава у ОАО «РЖД» составляют более двух третей от общей суммы расходов. Ежегодно происходит рост суммы компенсации организациям

железнодорожного транспорта в целях возмещения потерь в доходах, возникающих вследствие государственного регулирования тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Дефицит бюджетных средств субъектов Российской Федерации приводит к необходимости проводить оптимизацию маршрутной сети пригородного железнодорожного транспорта.

#### **4. Водный транспорт**

##### *4.1. Совершенствование законодательства по обеспечению транспортной безопасности в сфере морского и речного транспорта*

4.1.1. Для совершенствования законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности на судне и при взаимодействии с портовыми средствами Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта предлагается:

4.1.1.1. В п.3 и п.5 ст.11 Федерального Закона «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 года №16-ФЗ исключить термин «персонал (экипаж) транспортного средства».

4.1.1.2. В проекте «Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта» для транспортных средств, осуществляющих погрузку (выгрузку) у причалов, находящихся на охраняемых объектах транспортной инфраструктуры (нефтебазы, терминалы), признать подразделениями транспортной безопасности вооруженную охрану нефтебазы (терминала), в которой производится погрузка (выгрузка).

*Инициатор предложений:*

ООО «В.Ф. Танкер»

4.1.1.3. Определить порядок проведения оценки эффективности планов охраны судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, и планов охраны портовых средств.

4.1.1.4. Определить порядок применения мер контроля в отношении судов, намеревающихся зайти в морской порт в соответствии с п.2.1 Правила 9 Главы XII-2 Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года с поправками (Конвенция СОЛАС-74).

4.1.1.5. Определить требования к Декларации об охране и установить случаи, в которых требуется ее оформление для портового средства, а также минимальный период хранения Декларации об охране в портовом средстве.

*Инициатор предложений:*

Администрация Краснодарского края

4.1.2. В целях обеспечения безопасности стационарных платформ Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта предлагается рассмотреть возможность внесения следующих изменений в проект «Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов

(территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта):

- 4.1.2.1. Дополнить заголовок настоящих требований следующим: по тексту «... в территориальном море, исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе Российской Федерации установок и сооружений, в том числе создаваемых на основе морской плавучей (передвижной) платформы».
- 4.1.2.2. На основании п. 4.3 части А МК ОСПС установление приемлемого уровня охраны является исключительной обязанностью Правительства РФ, которая не может быть никому делегирована, в связи с чем следует прописать порядок назначения и реагирования на «уровни охраны».
- 4.1.2.3. Пункт 5.1.8.7 «б» изложить в следующей редакции: «порядок выдачи постоянных и временных пропусков с последующим уведомлением уполномоченных подразделений органов Федеральной службы безопасности и органов внутренних дел» или исключить функцию согласования выдачи постоянных пропусков с органами МВД России и ФСБ России, предложив уведомительный характер. В условиях Морской ледостойкой стационарной платформы (далее – МЛСП) исполнение п. 5.1.8.7 «б» в изначальной редакции представляется невозможным.
- 4.1.2.4. Исключить пункты 5.1.29.16, 5.1.29.17, 5.1.29.24 и предложить уведомительный порядок взамен выдачи постоянных пропусков органами МВД России и ФСБ России.
- 4.1.2.5. Предусмотреть право лица, отвечающего за транспортную безопасность, на ОТИ 1 и 2 категорий на временное ограничение свободы перемещения лиц, задержанных за попытку или совершение актов незаконного вмешательства (далее – АНВ) до объективной возможности передачи их компетентным органам.
- 4.1.2.6. Пункты 5.1.35 и 5.2.35 изложить в следующей редакции: «В случаях, когда установленный уровень *охраны на ОТИ* ниже установленного уровня *охраны на ТС*, имеющего технологическое взаимодействие с ОТИ, обеспечить выполнение настоящих Требований ... Декларация об охране должна оформляться: от имени ТС – капитаном судна или лицом командного состава судна, ответственным за *охрану ТС*; от имени ОТИ - лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности ОТИ. В Декларации об охране должны указываться требуемые меры охраны, выполнение которых может быть распределено между ОТИ и ТС, а также ответственность каждой стороны. Образец Декларации об охране установлен в дополнении 1 части В Международного кодекса по охране судов и портовых средств».
- 4.1.2.7. Поскольку подразделения транспортной безопасности ТС комплектуются членами судового экипажа и они не вправе и не в состоянии производить задержание нарушителей, предлагается изложить пункт 5.2.38 в следующей редакции: «Обнаруживать проникновение любых лиц в зону

транспортной безопасности или на критические элементы ТС вне установленных (обозначенных) постов».

4.1.2.8. Пункт 5.2.39 изложить в следующей редакции: «Обнаруживать преодоление любыми лицами постов без соблюдения условий допуска, наличия и действительности пропусков и иных установленных видов разрешений в зону транспортной безопасности или на критические элементы ТС».

4.1.2.9. Поскольку «предметы или вещества» могут пересекать границу зон транспортной безопасности ТС (борт судна) внутри закрытой грузовой единицы, на судах отсутствует техническая возможность для их досмотра», предлагается изложить пункт 5.2.41. в следующей редакции: «Обнаруживать предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности, ее часть и на критические элементы ТС на постах на границах зоны транспортной безопасности ТС и (или) ее части, не допускать их перевозки, а также перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть, *за исключением укрупненных грузовых единиц и других случаев*, предусмотренных настоящими Требованиями и правилами досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности».

4.1.2.10. Необходимо конкретизировать термин «специальные технические средства» применительно к фактическим условиям дислокации платформы, в связи с чем предлагается изложить пункт 6.1 в следующей редакции: «Воспрепятствовать проникновению в перевозочный и технологический секторы зоны транспортной безопасности и на критические элементы ОТИ лица (группы лиц), пытающегося совершить АНВ (далее - нарушитель), в том числе оснащенного специальными техническими средствами или с использованием автотранспортных средств, самоходной техники, *иных механизмов и приспособлений, включая средства передвижения по воде (под водой)*».

4.1.2.11. Запертая дверь не является препятствием для «нарушителя, оснащенного специальными техническими средствами». Подразделения транспортной безопасности ТС комплектуются членами судового экипажа, они не вправе и не в состоянии производить задержание нарушителей. В связи с этим предлагается изложить пункт 18.1. в следующей редакции: «Обнаружить проникновение нарушителя, в том числе оснащенного специальными техническими средствами, на критические элементы ТС».

4.1.2.12. Подразделения транспортной безопасности ТС комплектуются членами судового экипажа, они не вправе и не в состоянии производить задержание нарушителей. В связи с этим предлагается изложить пункт 18.2. в следующей редакции: «Обнаружить проникновение нарушителя, не оснащенного специальными техническими средствами, на ТС».

4.1.2.13. Поскольку подавляющее большинство морских судов под флагом РФ перевозят грузы, а не пассажиров предлагается изложить пункт 18.1. в следующей редакции: «Путем проведения визуального осмотра ТС после окончания грузовых операций, при подаче под посадку и после высадки

пассажирам выявлять предметы и вещества, которые запрещены или ограничены для перемещения».

- 4.1.2.14. В связи с тем, что на грузовых судах «салоны» отсутствуют, на пассажирских целесообразно изменить формулировку пункта 18.11.2 на «на ТС, перевозящих пассажиров, видеомониторинг объектов видеонаблюдения в общественных помещениях ТС (помещениях массового скопления пассажиров)».
- 4.1.2.15. Добавить в Главу I пункт 35. «В отношении стационарной платформы применяются следующие особенности:»
- 4.1.2.16. Подпункт 35.1. «В зонах безопасности, устанавливаемых вокруг платформ в соответствии с положениями ст.16 Федерального закона от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 03.02.2014) «О континентальном шельфе Российской Федерации», применяются соответствующие меры по обеспечению безопасности судоходства и меры по обеспечению транспортной безопасности, установленные данным Постановлением».
- 4.1.2.17. Подпункт 35.2. «К платформам применяются требования по обеспечению транспортной безопасности, как к ОТИ».
- 4.1.2.18. Подпункт 35.3. «Контроль и воспрепятствование проникновению в зону безопасности, установленную вокруг платформы, осуществляется посредством судов, несущих аварийно-спасательное дежурство (далее суда АСД) или специализированных судов, занятых обеспечением транспортной безопасности (далее – суда охраны)».
- 4.1.2.19. Подпункт 35.5. «Российские суда, обеспечивающие жизнедеятельность платформы (в том числе обеспечение транспортной безопасности), могут неоднократно пересекать Государственную границу Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием) судов) и иных видов контроля при условии выполнения требований к оснащению судов техническими средствами контроля, обеспечивающими постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна, и (или) другими техническими средствами контроля местоположения судна и при условии уведомления пограничных органов о намерении пересечь Государственную границу Российской Федерации и передачи в пограничные органы данных о местоположении таких судов».
- 4.1.2.20. Подпункт 35.6 «Субъект транспортной инфраструктуры обязан незамедлительно информировать Морской спасательный координационный центр об угрозах совершения и/или совершении АНВ в деятельность платформы».
- 4.1.2.21. Подпункт 35.7. «Силы обеспечения транспортной безопасности и подразделения транспортной безопасности платформы могут быть размещены на судне (судах) охраны или судне (судах) АСД в непосредственной близости от платформы насколько это является безопасным с навигационной точки зрения».

4.1.2.22. Подпункт 35.8. «Информация о выявленных группами быстрого реагирования в любом участке зоны транспортной безопасности платформы нарушителях, идентифицированных и распознанных предметах и веществах, которые запрещены или ограничены для перемещения, передаются уполномоченным представителям органов охраны исключительной экономической зоны, континентального шельфа, внутренних морских вод и территориального моря».

*Инициатор предложений:*

ООО «Газпром нефть шельф»

4.1.3. В целях роста эффективности администрирования морских портов необходимо определение и регулирование действий и полномочий капитанов морских портов. В связи с этим участники Форума предлагают Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта:

4.1.3.1. Определить порядок действий и полномочия капитана морского порта в реализации функции по предотвращению и прекращению незаконного нахождения и передвижения морских и иных судов в акватории морского порта в соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.11.2007 №261-ФЗ.

4.1.3.2. Определить полномочия капитана морского порта и меры воздействия за не предоставление информации о возникновении ситуаций, создающих угрозу безопасности мореплавания и (или) осуществлению деятельности в морском порту, а также об угрозе совершения и (или) о совершении актов незаконного вмешательства в морском порту в соответствии с пунктом 1 часть 2 статья 15 Федерального закона №261-ФЗ.

*Инициатор предложений:*

Администрация Краснодарского края

4.1.3.3. Расширить полномочия капитанов морских портов по урегулированию движения маломерных судов в портах, учитывая географическое расположение порта, его специфику и традиционно-социальные условия местного населения.

*Инициатор предложения*

Правительство Архангельской области

4.1.3.4. Ликвидировать дефицит нормативно-правовых актов и нормативных документов для реализации функций капитанами морских портов по обеспечению транспортной безопасности акваторий, предотвращению и прекращению незаконных находений, передвижений морских и иных судов в акватории морского порта.

4.1.3.5. Инициировать внесение дополнений в КоАП по расширению компетенции капитана морского порта в части применения административной практики, составления протоколов и рассмотрения административных дел по нарушениям требований транспортной безопасности в акватории морского порта.

- 4.1.3.6. Определить полномочия и порядок реализации капитанами морских портов требований Постановления Правительства РФ от 15.11.2014 №1208 в отношении маломерных судов.

*Инициатор предложений:*

ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря»

- 4.1.4. Для надлежащего обеспечения транспортной безопасности в морских портах Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта предлагается:

- 4.1.4.1. Определить конкретный перечень объектов, относящихся к портовым средствам, расположенных в морских портах, в том числе в акваториях морских портов.

- 4.1.4.2. Определить нормативно-правовыми документами правовой статус, полномочия и функции, а также требования к подразделениям транспортной безопасности акваторий морских портов, требования к их оснащенности и техническому обеспечению для выполнения задач в акваториях морских портов.

*Инициатор предложений:*

Администрация Краснодарского края

- 4.1.4.3. Обеспечить акватории морских портов специализированными подразделениями транспортной безопасности, с учетом требований международного законодательства в области охраны торгового мореплавания в соответствии с Главой XI-2 Конвенции СОЛАС-74 и Международного Кодекса по охране Судов и Портовых Средств (далее – МК ОСПС).

*Инициатор предложения:*

ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря»

- 4.1.4.4. В действующем документе «Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», утвержденном приказом Министерства транспорта РФ от 08.02.2011 года №41, определить систему мер защиты от потенциальных, непосредственных и прямых угроз совершения актов незаконного вмешательства на акватории морского порта.

*Инициатор предложения:*

Администрация Краснодарского края

- 4.1.4.5. Разработать механизм участия портовых властей в формах государственного регулирования, влияющих на реализацию задач и целей транспортной безопасности (оценка эффективности мер охраны и транспортной безопасности, административного воздействия и пр.).

- 4.1.4.6. Принять меры по обеспечению надлежащего уровня и достойной платы труда охранников подразделений транспортной безопасности федеральных органов исполнительной власти (ФГУП «УВО Минтранса России») с повышением их ответственности за решаемые задачи.

*Инициатор предложений:*

ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря»



4.1.5. Для организации эффективного межведомственного взаимодействия в морских портах Министерству транспорта РФ совместно с Федеральным агентством морского и речного транспорта:

4.1.5.1. Определить по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти порядок действий на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации и портовых средствах в случае установления уровня охраны.

4.1.5.2. В связи с отменой Постановления Правительства РФ от 11 апреля 2000 г. № 324 «Об утверждении Положения о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания» определить порядок координации и взаимодействия со структурными подразделениями, МВД России, МЧС России, ФСБ России и другими ведомствами.

*Инициатор предложений:*

Администрация Краснодарского края

4.1.5.3. Создать коллегиальный координационный орган в морских портах в целях обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов и самих морских портов, с участием капитанов морских портов, представителей территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

4.1.5.4. Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации внести изменения в приказ «Правила режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденные приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации» №451-ОД от 27.12.2010 г., определяющих гармонизацию с подзаконными актами по транспортной безопасности, по охране судов и портовых средств, гармонизацию положений пропуска физических лиц, транспорта, грузов и животных, характерных для морских портов.

*Инициаторы предложений:*

ФГБУ «Администрация морских портов Черного моря», ФГУП «Росморпорт»

## **5. Автомобильный транспорт**

*5.1. Совершенствование законодательства в сфере транспортной безопасности автомобильного транспорта*

5.1.1. Министерству транспорта РФ, Федеральному дорожному агентству в целях уточнения и повышения эффективности функционирования предлагается инициировать внесение следующих изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» №16-ФЗ:

5.1.1.1. В пункте 5 Статьи 1 подпункте «з» после слов «здания, сооружения» добавить: «, в которых производится непосредственное обслуживание пассажиров или хранение транспортных средств с грузами повышенной опасности» и далее по тексту.

- 5.1.1.2. В пункте 7 Статьи 1 подпункте 2 после слов «на объекте транспортной инфраструктуры» исключить слова: «транспортном средстве», далее по тексту и после слов «объектов транспортной инфраструктуры» исключить слова: «или транспортных средств».
- 5.1.1.3. В пункте 11 Статьи 1 подпункте «а» после слов «багажа» добавить слова: «ручной клади», далее по тексту и после слов «багажа» добавить слова: «ручной клади», далее по тексту.
- 5.1.1.4. В пункте 2 Статьи 6 после слов «и транспортных средств» добавить слова: «помимо транспортных средств автомобильного и железнодорожного транспорта», далее по тексту.
- 5.1.1.5. В пункте 3 Статьи 6 после слов «Категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» добавить слова: «помимо транспортных средств автомобильного и железнодорожного транспорта», далее по тексту.
- 5.1.1.6. Дополнить статью 6 пунктами 6 и 7 следующего содержания:
- 5.1.1.6.1. Пункт 6. «Категории транспортных средств автомобильного транспорта определяются по следующим критериям:»
- 5.1.1.6.2. Подпункт 6.1. «Транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и багажа с числом посадочных мест кроме водителя более 8 и максимальным общим весом до 5 тонн включительно – 2-ая категория».
- 5.1.1.6.3. Подпункт 6.2. «Транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и багажа с числом посадочных мест кроме водителя более 8 и максимальным общим весом свыше 5 тонн – 1-ая категория».
- 5.1.1.6.4. Подпункт 6.3. «Транспортные средства, предназначенные для перевозки грузов повышенной опасности – 3-ая категория».
- 5.1.1.6.5. Подпункт 6.4. «Транспортные средства автомобильного транспорта, предназначенные для регулярной перевозки пассажиров и багажа или ручной клади в пригородном сообщении – без категории».
- 5.1.1.6.6. Пункт 7. «Ведение реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта».
- 5.1.1.6.7. Подпункт 7.1. «Данные для компетентного органа в области обеспечения транспортной безопасности о введенном в эксплуатацию транспортном средстве автомобильного транспорта, подлежащему категорированию, по заявлению собственника или владельца транспортного средства для включения в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предоставляются органами государственной регистрации транспортного средства в течение 3-х рабочих дней».

5.1.1.6.8. Подпункт 7.2. «В случае смены владельца транспортного средства без смены собственника новый владелец категорированного транспортного средства в течение 3 рабочих дней обязан письменно уведомить государственный орган регистрации транспортного средства по месту нахождения владельца транспортного средства о заключении договора владения на любом законном основании для внесения изменений в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентным органом».

5.1.1.7. Дополнить Статью 4 подпунктами 4.1 и 4.2 следующего содержания:

5.1.1.7.1. Подпункт 4.1. «Экипаж транспортного средства, на которого возложена обязанность по обеспечению транспортной безопасности на транспортном средстве, выполняет инструкции, установленные субъектом транспортной инфраструктуры, и несет ответственность за их соблюдение».

5.1.1.7.2. Подпункт 4.2. «В случае возложения обязанности по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства на экипаж транспортного средства, член экипажа, назначенный ответственным за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве, имеет право проводить проверку багажа и личных вещей пассажира без проведения досмотра, согласно инструкции, утвержденной субъектом транспортной инфраструктуры, на предмет наличия вещей, запрещенных к перевозке, при посадке пассажиров на транспортное средство на объектах 5 категории или на объектах, не подлежащих категорированию».

5.1.1.8. Пункт 6 Статьи 4 после слов «осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом с учетом категории» дополнить словами: «соответствующего объекта транспортной инфраструктуры. Порядок обеспечения защиты таких», далее по тексту.

5.1.1.9. Статью 4 дополнить подпунктами 7, 8 и 9 следующего содержания:

5.1.1.9.1. Подпункт 7. «Владелец транспортного средства автомобильного транспорта, подлежащего категорированию, не вправе осуществлять перевозки пассажиров до внесения уведомления в орган государственной регистрации транспортных средств о необходимости внесения изменений в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

5.1.1.9.2. Подпункт 8. «После внесения уведомления о внесении транспортного средства автомобильного транспорта в реестр категорированных объектов и транспортных средств субъект транспортной инфраструктуры обязан выполнять требования по обеспечению транспортной безопасности в соответствии с требованиями, установленными для объектов и транспортных средств, не подлежащих категорированию, до даты утверждения плана обеспечения транспортной безопасности в соответствии с присвоенной категорией».

- 5.1.1.9.3. Подпункт 9. «Отказ пассажира от проверки багажа и личных вещей на предмет наличия к перевозке запрещенных предметов при входе на транспортное средство автомобильного или водного транспорта в целях обеспечения транспортной безопасности является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке».
- 5.1.1.10. В статье 5 в пункте 3 после слов «в области обеспечения транспортной безопасности» добавить слова «, в области автомобильного транспорта по согласованию с компетентным органом функция по утверждению результатов оценки уязвимости может быть передана Общероссийскому объединению работодателей в области автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта на коммерческой основе в соответствии с методикой и тарифами, утвержденными Минтрансом Российской Федерации».
- 5.1.1.11. Статью 5 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:
- 5.1.1.11.1. Подпункт 5. «Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта для объектов и транспортных средств, не подлежащих категорированию транспортной инфраструктуры и транспортных средств, предусмотренные статьей 7 настоящего Федерального закона, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел».
- 5.1.1.12. В статье 9 в пункте 2 после слов «органами в области обеспечения транспортной безопасности» добавить слова: «в области автомобильного транспорта по согласованию с компетентным органом функция по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств может быть передана Общероссийскому объединению работодателей в области автомобильного и городского наземного пассажирского транспорта на коммерческой основе в соответствии с методикой и тарифами, утвержденными Министерством транспорта РФ».
- 5.1.1.13. В статье 9 в подпункт 2.1. после слов «Количество этапов реализации планов и сроки их реализации определяются соответствующим планом обеспечения транспортной безопасности» добавить слова: «с учетом необходимых финансовых средств, полученных в совокупном доходе из расчета не менее 2-х процентов от средней годовой выручки субъекта транспортной инфраструктуры за предыдущий отчетный годовой период».
- 5.1.1.14. В статью 9 добавить подпункт 2.2 следующего содержания: «По согласованию с компетентным органом или уполномоченной организацией

планы обеспечения транспортной безопасности могут предусматривать этапность в части реализации по отдельным объектам субъекта транспортной инфраструктуры с учетом первоочередной необходимости реализации планов обеспечения транспортной безопасности».

5.1.1.15. В статью 9 добавить пункты 11 и 12 следующего содержания:

5.1.1.15.1. Пункт 11. «Планы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию, составляются на основе выполнения требований к таким объектам и транспортным средствам субъектами транспортной инфраструктуры и утверждаются руководителем субъекта транспортной инфраструктуры».

5.1.1.15.2. Пункт 12. «Субъект транспортной инфраструктуры обязан уведомить региональные органы Ространснадзора об утверждении плана обеспечения транспортной безопасности для объектов и (или) транспортных средств, не подлежащих категорированию, в течение двух месяцев после вступления настоящего закона в силу или после ввода в эксплуатацию нового объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства».

*Инициатор предложений:*

НО «Российский автотранспортный союз»

5.1.2. Для совершенствования нормативно-правовых актов, контролирующих сферу обеспечения автомобильной транспортной безопасности, Министерству транспорта РФ предлагается оценить целесообразность:

5.1.2.1. Законодательно закрепить термин «некатегорированный объект транспортной инфраструктуры» и предъявить к ним требование по разработке плана обеспечения транспортной безопасности и наличию лица, ответственного за транспортную безопасность, но освободить такой объект от проведения оценки уязвимости.

*Инициатор предложения:*

Федеральное дорожное агентство

5.1.2.2. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в «Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек», утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 г. №280, введя обязательное лицензирование всех видов перевозок, в том числе и для перевозок, осуществляемых по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя.

*Инициатор предложения:*

СПб ГУП «Пассажиравтотранс»

5.1.2.3. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в «Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек», утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 г. №280 в

части включения в перечень лицензионных требований при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров требования о соблюдении лицензиатом требований, порядков и правил, установленных в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

5.1.2.4. Дополнить п. 1.2. статьи 3 Федерального закона от 23.04.2012 № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в российской федерации, подпунктом 4) Копию диагностической карты транспортного средства с заключением о его соответствии установленным техническим параметрам.

5.1.2.5. Включить в перечень документов, свидетельствующих о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, уведомление о включении транспортного средства в Реестр категорированных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о присвоенной категории

*Инициатор предложений:*

Правительство Саратовской области

5.1.2.6. Ужесточить ответственность за нарушение порядка и правил организации и осуществления регулярных пассажирских перевозок, установленных федеральным и региональным законодательством.

5.1.2.7. Увеличить сроки разработки и реализации планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, определенных частью 1 статьи 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

*Инициатор предложений:*

Правительство Пермского края

5.1.2.8. Для предприятий, осуществляющих межмуниципальные и внутримуниципальные перевозки, разработать механизмы финансовой поддержки со стороны федерального бюджета в целях выполнения требований транспортной безопасности.

*Инициатор предложений:*

Правительство Липецкой области

5.2. Для развития системы контроля и надзора за выполнением требований безопасности автотранспортной деятельности Министерству транспорта РФ рекомендуется:

5.2.1. В сфере транспортной безопасности:

5.2.1.1. Определить и наделить органы исполнительной власти субъектов РФ рядом полномочий по обеспечению транспортной безопасности в сфере автомобильного и городского наземного общественного транспорта (в т.ч. электрического).

5.2.1.2. Рассмотреть возможность наделения ФБУ «Агентство автомобильного транспорта» рядом функций по обеспечению транспортной безопасности в сфере автомобильного и городского наземного общественного транспорта.

- 5.2.1.3. Увеличить штатную численность Федерального дорожного агентства для более эффективного выполнения обязанностей, возложенных на агентство.

*Инициатор предложений:*

Федеральное дорожное агентство

- 5.2.1.4. Инициировать внесение изменений в Федеральный Закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», введя обязательное лицензирование деятельности по осуществлению перевозок опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов автомобильным транспортом по автомобильным дорогам Российской Федерации, а также обязательное лицензирование деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

- 5.2.1.5. Рассмотреть возможность передачи Федеральной службе по надзору в сфере транспорта полномочий в полном объеме по осуществлению весового контроля транспортных средств, права остановки транспортных средств и применению мер административного воздействия, предусмотренных статьей 12.21.1 КоАП, при условии сохранения порядка формирования региональных дорожных фондов, а также, в соответствии с пунктом 2.2.2.1.2 Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержденного приказом Министерства транспорта РФ от 27.04.2011 № 125 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств», обязанности владельца автомобильных дорог обеспечивать взвешивание транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных грузов.

*Инициатор предложений:*

Правительство Свердловской области

- 5.2.2. В сфере безопасности перевозок пассажиров и грузов:

- 5.2.2.1. Усилить контроль со стороны контрольно-надзорных органов за выполнением обязательных требований при прохождении водителями автотранспортных средств медицинских осмотров.

- 5.2.2.2. Усилить контроль за наличием технологических паспортов, договоров с перевозчиками, залов для размещения пассажиров, площадок для подвижного состава предприятий автовокзального комплекса.

- 5.2.2.3. Значительно увеличить размер штрафных санкций за осуществление нелегальной автотранспортной деятельности.

- 5.2.2.4. Расширить полномочия и объем применяемых санкций Федеральной службы по надзору в сфере транспорта для контроля не лицензируемого транспорта.

*Инициатор предложений:*

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

### 5.3. Повышение безопасности дорожного движения

5.3.1. Для развития системы обеспечения безопасности автотранспортной деятельности Министерству транспорта РФ совместно с ГИБДД МВД России предлагается:

5.3.1.1. В работе по обеспечению безопасности перевозок пассажиров и грузов широко внедрять программно-целевой подход с концентрацией сил и средства на приоритетных направлениях профилактики аварийности в первую очередь связанных с усилением контроля соблюдения действующих норм и правил при пассажирских перевозках, а также перевозках опасных грузов.

5.3.1.2. Создать действенный механизм информационного взаимодействия с органами ГИБДД по обмену информацией о совершенных ДТП.

5.3.1.3. Инициировать создание единой системы управления пассажирским транспортом в рыночных условиях с учетом требований безопасности.

5.3.1.4. Обязать предприятия автовокзального комплекса разработать и внедрить единую систему продажи и бронирования билетов.

5.3.1.5. Разработать систему контроля допуска водителей до перевозки пассажиров, включающую в себя обязательную проверку квалификации.

*Инициатор предложений:*

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

5.3.1.6. Разработать план оказания содействия формированию института саморегулируемых организаций в сфере грузовых автомобильных перевозок.

5.3.1.7. Законодательно закрепить в качестве критерия оценки и сертификации автошкол уровень аварийности ее выпускников.

*Инициатор предложений:*

НП «ГРУЗАВТОТРАНС»

5.3.2. Для совершенствования нормативно-правовых актов, контролирующих сферу безопасности движения автомобильного транспорта, Министерству транспорта РФ предлагается:

5.3.2.1. Определить и законодательно закрепить термин «опасное вождение автомобильного транспорта» и определить соответствующее наказание за подобные действия.

*Инициатор предложения:*

Общественная палата РФ

5.3.2.2. Обратиться в Государственную Думу ФС РФ с просьбой ускорить принятие Федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам и о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

*Инициатор предложения:*



5.3.2.3. Инициировать изменения в Федеральный закон РФ от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 года № 280, включающие в себя:

5.3.2.3.1. Введение понятия договора по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом с уполномоченным органом субъекта РФ.

5.3.2.3.2. Лицензирование перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок разделить по ведению Российской Федерации: на международные и федеральные маршруты, и по ведению субъекта Российской Федерации: на маршруты субъекта Российской Федерации и муниципальные маршруты.

*Инициатор предложений:*

Администрация Ивановской области

5.3.2.4. Разработать систему лицензирования субъектов транспортной деятельности, оказывающих услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом.

*Инициатор предложений:*

НП «ГРУЗАВТОТРАНС»

## **6. Охрана и обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

6.1. В целях повышения защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства Министерству транспорта РФ, Федеральному агентству воздушного транспорта, Федеральному агентству железнодорожного транспорта, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральному дорожному агентству предлагается:

6.1.1. Дать официальные комментарии по вопросу необходимости сертификации субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками технических средств обеспечения транспортной безопасности, которыми были оснащены объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, в том числе и в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2010 г. №1285-р с учетом того, что обязательность сертификации систем и средств сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации была введена Федеральным законом от 03.02.2014 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

- 6.1.2. Рассмотреть возможность обязать субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков (выдавать предписание) сертифицировать соответствующие технические средства обеспечения транспортной безопасности (ранее установленные) в случаях, если при проведении проверок органами государственного контроля (надзора) не выявлены тест-предметы, а также не выявлены предметы, входящих в Перечень оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее части.
- 6.1.3. Разработать и закрепить нормативно-правовые требования к тест-предметам (характеристики, описание, и т.д.) с целью недопущения необоснованных санкций со стороны органов государственного контроля (надзора) к субъектам транспортной инфраструктуры и перевозчикам (силам обеспечения транспортной безопасности) в ходе проведения проверок с их использованием.
- 6.1.4. Министерству транспорта РФ предлагается выступить координатором разработки следующих распорядительных документов, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172 «О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности»:
- 6.1.4.1. Установить перечень вопросов, подлежащих применению органами аттестации (аттестующими организациями) для проверки соответствия знаний, умений и навыков аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, методики проверки соответствия личностных (психофизиологических) качеств отдельных категорий аттестуемых лиц требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, в том числе критерии оценки результатов обследования, направленного на изучение и выявление личных (психофизиологических) качеств отдельных категорий аттестуемых лиц.
- 6.1.4.2. Установить порядок присвоения обезличенно аттестуемому лицу уникального идентификационного номера.
- 6.1.4.3. Установить порядок использования средств аудио- и видеофиксации и требования к ним.
- 6.1.4.4. Установить порядок сбора, накопления и хранения органами аттестации (аттестующими организациями) данных аттестации и сведений, связанных с обработкой персональных данных лиц, указанных в пункте 11 Правил, осуществляемых на бумажном носителе и в электронной форме с использованием инфраструктуры единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности.

*Инициатор предложений:*

Фонд «Транспортная безопасность»

- 6.1.5. В обязательном порядке с доведением до территориальных структурных подразделений проинформировать МВД России (в особенности лицензионно-разрешительные отделы) об изменениях в законодательстве, касающихся прав частных охранных организаций в сфере выполнения функций в сфере транспортной безопасности.

*Инициатор предложения:*

- 6.1.6. Включить требования к информационной безопасности в список единых требований к инженерно-техническим средствам обеспечения транспортной безопасности.

*Инициатор предложения:*

МОО «АРСИБ»

- 6.1.7. В целях упорядочения процедурных вопросов государственной регистрации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, соблюдения норм трудового законодательства Российской Федерации при тарификации работ, присвоении квалификационных разрядов, а также формировании программ по повышению квалификации работников транспортной безопасности в системе профессионального обучения сил обеспечения транспортной безопасности Министерству транспорта РФ предлагается подготовить и направить предложения в следующие министерства и ведомства:

6.1.7.1. В Министерство экономического развития РФ, Федеральную службу государственной статистики и Всероссийский научно-исследовательский институт классификации, терминологии и информации по стандартизации и качеству включить в общероссийский классификатор видов экономической деятельности кодов ОКВЭД по видам деятельности, связанных с оказанием услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. Предусмотреть описание и перечень классификационных групп, подгрупп новых видов экономической деятельности (класс, группа, подгруппа, вид).

6.1.7.2. В Министерство труда и социальной защиты РФ о включении в единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих (ЕТКС) должностей руководителей и работников (специалистов) сил обеспечения транспортной безопасности.

6.1.7.3. В Министерство образования и науки РФ об утверждении общеобразовательных стандартов по повышению профессиональной подготовке сил обеспечения транспортной безопасности по видам профессиональной деятельности работников транспортной безопасности, в т.ч. предусматривающие ношение, использование специальной техники, специальных средств и служебного оружия.

*Инициатор предложений:*

Ассоциация частных охранных организаций «АЭРОГВАРД»